

Procedura aperta per l'aggiudicazione di un accordo quadro con unico operatore, per la durata di anni tre, ai sensi dell'art 59 del Dlgs 163/2006, per l'esecuzione di lavori di manutenzione per la rete stradale del Comune di Ravenna ivi compresi interventi di manutenzione della segnaletica e della viabilità

Q = quesito

R = risposta

Q1: Tenuto conto della particolare natura dell'accordo quadro è obbligatorio avere la qualificazione per tutte le categorie. Chiediamo se è possibile costituire un'ATI tra imprese dove la capogruppo possiede la qualificazione per le sole categorie OG3 e OG6, e la mandante per le sole categorie OS10 e OS12-A?

In questo caso si può definire il raggruppamento come misto?

R1: Come riportato agli art 3.3 e 11.1 del bando di gara con riferimento alle categorie OG3,OG6 e OS10 l'unica forma di raggruppamento di imprese consentito è di tipo quello orizzontale.

In particolare nello stesso art. 3.3 si riporta che le tipologie di raggruppamento ammesse ai sensi dell'art.37 del Dlgs 163/2006 e 92 del DPR 207/2010 sono:

- î orizzontale, nel caso in cui tutti gli operatori riuniti posseggono attestato SOA con classifiche adeguate per tutte le categorie interessate dall'Accordo Quadro (OG3, OG6, OS10 e OS12-A)
- î verticale, nel caso in cui uno degli operatori riuniti (capogruppo) possieda attestato SOA per le categorie OG3, OG6 e OS10 in classifica adeguata agli importi di cui alla colonna E della tabella riportata al medesimo art 3.3 del bando di gara, e l'altro operatore possieda attestato SOA per la categoria OS 12-A
- î misto, nel caso in cui più operatori tra quelli riuniti, in modalità orizzontale posseggano attestato SOA per le categorie OG3, OG6 e OS10 ed un singolo operatore, o più operatori, indicati quali mandanti posseggano attestato SOA nella categoria OS 12-A

L'ipotesi rappresentata nel Quesito 1 non risponde pertanto a quanto richiesto dai citati articoli del bando di gara.

Come indicato nel bando di gara, la richiesta di qualificazione per tutte e tre le categorie OG3, OG6 e OS10 deriva dalla natura stessa dell'accordo quadro, non essendo già determinati i progetti specifici che potranno essere oggetto di contratto applicativo è necessario che l'aggiudicatario dell'accordo quadro, aggiudicatario poi dei successivi contratti applicativi, abbia i requisiti per eseguire ogni tipologia di contratti applicativo. Considerato che possono essere oggetto di contratto applicativo anche appalti di sola categoria OS10 (manutenzione delle segnaletica e della viabilità) la qualificazione per tale categoria non può essere solo in capo a mandanti, posto che ciascun singolo contratto applicativo dovrà essere eseguito nel rispetto delle norme del Codice e del Regolamento (Dlgs 163/2006 e DPR 207/2010) in termini di responsabilità e possesso dei requisiti.

Q2: Chiediamo se è possibile partecipare in raggruppamento temporaneo misto dove l'impresa capogruppo possiede le categorie OG3 - OG6 e si avvale della categoria OS10 di altra impresa e l'impresa mandante sia qualificata per la categoria OS12-A?

R2: L'art. 49 del D.lgs. n.163/2006 e s.m.i. prevede che il concorrente possa avvalersi dell'attestazione SOA di altro soggetto. Pertanto è possibile partecipare in raggruppamento temporaneo dove l'impresa capogruppo possiede le categorie OG3 - OG6 e si avvale (ai sensi dell'art. 49) della categoria OS10 di altra impresa e l'impresa mandante dovrà essere qualificata per la categoria OS12-A; in questo caso però il raggruppamento temporaneo è di tipo verticale secondo le definizioni date dall'art 3.3 del bando e riportate nella Risposta 1. La capogruppo soddisfa la requisito richiesto di attestazione SOA per le categorie OG3,OG6 e OS10 quest'ultima tramite contratto di avvalimento con altra impresa e l'impresa mandante possiede il requisito di cui alla categoria OS12-A.

Q3: Chiediamo se è stato fissato un numero limite delle pagine A4 per la relazione tecnica e dei relativi allegati.

R3: Come riportato all'art 16 del bando di gara (pag. 31) la relazione tecnica è articolata in due paragrafi:

- il primo paragrafo relativo alle "Modalità di gestione dei singoli contratti applicativi", deve essere suddiviso in 7 articoli, corrispondenti ai sette sub-criteri A. Il paragrafo nel suo insieme deve essere costituito da un massimo di 7(sette) facciate in formato A4.

- il secondo paragrafo relativo alle "Modalità operative finalizzate alla tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori e dell'ambiente", deve essere suddiviso in 4 articoli, corrispondenti ai quattro sub-criteri B. Il paragrafo nel suo insieme deve essere costituito da un massimo di 4 (quattro) facciate in formato A4.

Le facciate della relazione tecnica di cui sopra devono essere numerate progressivamente. Si precisa che qualora i concorrenti presentino le relazioni con copertina, indice ed eventuali rappresentazioni grafiche, queste non concorrono a determinare il numero massimo di facciate richiesto. Con riferimento a ciascun paragrafo, le facciate ulteriori a quelle massime ammesse saranno stralciate ed i relativi contenuti non saranno in alcun modo presi in considerazione ai fini della valutazione.

Q4: Un'impresa può partecipare singolarmente possedendo le sole categorie OG3 e OG6, avvalendosi delle categorie OS10 e OS12-A di un'altra ditta (due categorie ad una sola ditta)?

R4: Si purché si rispettino le prescrizioni ed i vincoli di cui all'art 49 del Codice degli appalti e della vigente disciplina in materia.

Q5: La scrivente impresa intenderebbe partecipare alla procedura in oggetto in qualità di mandante in raggruppamento. La nostra quota nel costituendo raggruppamento sarà pari al 15%.

Per quanto riguarda la qualificazione nelle categorie OG3 e OG6 sarà soddisfatta con attestazione SOA, per quanto riguarda la qualificazione nella categoria OS10, il cui importo relativo alla nostra quota è di € 77.400 (516.000x15%), è possibile soddisfarlo con un importo di lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente nelle misure e alle condizioni di cui all'art. 90, comma 1, del DPR 207/2010 in quanto non siamo in possesso dell'attestazione SOA per la categoria OS10?

R5: Si deduce che il raggruppamento ipotizzato dallo scrivente è di tipo misto (orizzontale sulle categorie OG3, OG6 e OS10 e verticale per la categoria OS12-A) e l'impresa che ha formulato il quesito concorre nella parte orizzontale al 15%. Richiamato l'art 60 comma 2 del DPR 207/2010 che impone la qualificazione SOA per "chiunque esegua i lavori pubblici affidati dalle stazione appaltante di importo superiore a 150.000,00" e considerato che tutte le categorie di opere indicate nel bando con riferimento all'Accordo Quadro sono di importo superiore a 150,000,00 non risulta possibile per nessuna di esse utilizzare il sistema di qualificazione di cui all'art 90 del DPR 207/2010. L'attrazione al sistema di qualificazione SOA anche della qualificazione di un componente il r.t. che esegua solo una parte (singolarmente intesa inferiore ad euro 150,000,00) è infatti da ritenersi principio consolidato rischiando, l'ipotesi inversa, di svuotare di significato la disposizione di cui all'art 92 comma 2 del DPR 207/2010 secondo cui i requisiti posseduti dal r.t. devono essere gli stessi richiesti dal bando per l'impresa singola. Se si ammettesse l'ipotesi di "parcellizzazione" del requisito fra i diversi componenti il r.t. in considerazione dei singoli importi potrebbe verificarsi il caso che un appalto complessivamente superiore ad euro 150,000,00 richiederebbe necessariamente attestazione SOA per il concorrente singolo e una sommatoria di qualificazioni art 90 del DPR 207/2010 per il concorrente rappresentato da un r.t. E' richiesto pertanto (si veda l'art. 3.3 primo periodo di seguito alla tabella e art 11.2 del bando di gara) che tutti i componenti del r.t. siano in possesso di attestazione SOA nel rispetto dei limiti di cui all'art 92 del DPR 207/2010

Q6: La scrivente impresa possiede attestazione SOA per le categorie OS10 classifica IIIbis e OS12-A classifica II e vorrebbe partecipare alla gara in associazione temporanea di imprese con altra società che come capogruppo possiede la categoria OG3 e OG6. Nel bando è indicato di partecipare in ATI di tipo orizzontale in riferimento alla categoria OG3, OG6 e OS10 ed eventualmente in ATI di tipo verticale per la categoria OS12-A.

E' possibile pertanto con le qualifiche sopra indicate per l'impresa capogruppo e la nostra come mandante partecipare in ATI di tipo orizzontale e dichiarare di subappaltare la categoria OS12-A ? Oppure si configura come ATI di tipo misto, ma si può partecipare ?

R6: richiamate le precedenti risposte si ribadisce che il raggruppamento di tipo orizzontale per le categorie OG3, OG6 e OS10 presuppone che tutti i componenti del r.t. siano in possesso delle attestazioni SOA in dette categorie e dalla presentazione del quesito questa non sembra una condizione realizzata.

Come precisato nel bando di gara (art 3.3 primo periodo di seguito alla tabella e art 15.4 punto 1) non è consentito il ricorso al subappalto "necessario o sostanziale" ai fini qualificatori. Non è pertanto possibile che un concorrente non sia qualificato anche per la categoria OS 12-A e dichiararsi sul punto di ricorrere al subappalto.