



**Comune di Ravenna**

Area: DIREZIONE GENERALE

Servizio Proponente: U.O. Sistemi Informativi, Territoriali e Informatici

Dirigente Responsabile: DOTT.SSA MARIA BRANDI

Cod. punto terminale: CED

Ravenna, 18 ottobre 2013

Fascicolo n° 2013/47

Classifica: 01.07

ID Documento: 991807023

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

/E10/2013

**OGGETTO: Determinazione a contrarre ai sensi dell' art. 192 del D.Lgs. 267/2000 per l'affidamento, mediante procedura aperta, di un appalto per il servizio quinquennale di manutenzione e gestione dei Sistemi Informativi del Comune di Ravenna e approvazione del relativo progetto**

### IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di G.C. n. 82832/274 del 02/07/2013, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano esecutivo di gestione per l'anno 2013;
- il Dirigente è autorizzato ad adottare tutti i necessari atti finanziari, tecnici ed amministrativi connessi agli obiettivi ed alle dotazioni assegnate all'U.O. Sistemi Informativi, Territoriali e Informatici;

Premesso inoltre che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 98496/90 del 25 luglio 2013 sono state approvate le linee di indirizzo per l'espletamento della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in oggetto;
- con tale deliberazione, tra l'altro, è stato
  - approvato, in merito alla durata del contratto, che l'affidamento sia riferito ad un periodo di anni 5 con possibilità di opzione di proroga per ulteriori anni 2;
  - stabilito che l'appalto in oggetto sia affidato a seguito di procedura aperta con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, rinviando alla successiva pubblicazione del bando di gara la definizione ed il dettaglio di specifici sub criteri;
  - stabilito che, con apposito atto dirigenziale, sarà approvato il progetto, costituito da Capitolato, DUVRI, Schema di contratto, relazione tecnica illustrativa e prospetto economico;
  - stabilito che con successivo atto dirigenziale saranno approvati i documenti di gara e si provvederà alla prenotazione della spesa sui bilanci di competenza;

Visto che il Responsabile del Procedimento ha dato atto di avere provveduto a verificare la conformità del progetto alla normativa vigente;

Ritenuto pertanto di approvare progetto, predisposto dall'U. O. Sistemi Informativi; Territoriali e Informatici, allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, per un importo a base d'appalto pari a € 1.240.975,00=, di cui € 325,00 per Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, costituito da:

- Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati
  - Allegato A – Descrizione dei Servizi;
  - Allegato B – Descrizione dei Sistemi;
- Schema di contratto
- DUVRI
- DPS 2013
- Relazione Tecnica illustrativa

Rilevato quindi che si appalesa necessario attivare la procedura di affidamento del contratto pubblico avente per oggetto i servizi di cui trattasi, come dettagliatamente descritti dagli elaborati progettuali che si approvano con il presente atto;

*Documento firmato digitalmente*

W:\AA\_ManGes\_SI\_2014\Work\Bozze\_Doc\_Gara\Documenti\_OK\ Dt\_Gara\_SIC.doc

Preso atto che il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto stesso del contratto nonché le clausole essenziali in base alle quali il Comune di Ravenna è disponibile a contrattare, sono rinvenibili nel capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto approvati con la presente determinazione dirigenziale;

Atteso che le procedure per l'individuazione degli offerenti (procedure di scelta del contraente) e i criteri di selezione delle offerte (criteri di aggiudicazione) sono espressamente previsti dagli articoli 54 e 81 del D.Lgs. 163/2006;

Verificato e rappresentato dai competenti uffici del servizio che hanno curato l'istruttoria, proponenti la presente determinazione, che al momento di adozione del presente atto **non è attiva alcuna convenzione e/o accordo quadro CONSIP/INTERCENT-ER** (agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici) contenente la specifica tipologia di servizi oggetto della presente determinazione;

Ritenuto, in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto di cui trattasi, di scegliere come procedura per l'individuazione degli offerenti la procedura aperta (come definita dall'art. 3, comma 37, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.) e come criterio per la scelta della miglior offerta quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

Precisato, con riferimento alle previsioni contenute nell'art. 55, comma 2, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. che la scelta di utilizzare la procedura aperta è motivata dalla maggiore snellezza procedurale e celerità della procedura aperta rispetto a quella ristretta, tenuto conto dell'esigenza di economicità e tempestività dell'azione amministrativa in relazione alla procedura di cui trattasi e dal fatto che i criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa stabiliti nell'unito disciplinare di gara non comportano l'elaborazione di offerte tecniche particolarmente complesse da parte dei concorrenti. Inoltre, in considerazione della natura dei servizi da appaltare e del particolare mercato di riferimento, non si ravvisano particolari ragioni per ritenere preferibile limitare il numero dei candidati idonei da invitarsi a presentare la propria offerta nell'ambito di una procedura ristretta;

Visto il Referto istruttorio (P.G. 118845 del 03/10/2013) a firma del responsabile del procedimento, allegato agli atti della pratica;

Ritenuto, alla luce del chiaro tenore letterale degli artt. 86, comma 3-bis e 87, comma 4, ultimo periodo, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. ed in coerenza a numerose pronunce giurisprudenziali - che la mancata indicazione in sede di offerta degli oneri per la sicurezza "aziendali" (concernenti i costi specifici connessi con l'attività delle imprese con riferimento ad uno specifico appalto) o da rischio specifico del singolo appalto costituisca una evidente violazione di prescrizioni normative cogenti che non possa che comportare l'esclusione dalla gara, anche in base all'art. 46, comma 1-bis dello stesso Codice dei contratti pubblici ove si stabilisce che << La stazione appaltante esclude i candidati o i concorrenti in caso di mancato adempimento alle prescrizioni previste dal presente codice e dal regolamento ... omississ ...>>;

Considerato che tale clausola di esclusione, che era stata espressamente prevista al punto 8.3 dello schema di determinazione dei "Bandi -Quadro" dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, è stata poi riproposta nella Relazione illustrativa degli schemi dei "Bandi -Tipo" attualmente in consultazione sul sito dell'AVCP -che indica le linee interpretative fondamentali per la partecipazione alle gare di lavori pubblici, servizi e fornitura, al punto 7.1;

Visti gli orientamenti giurisprudenziali sul punto (cfr. Cons. St., sez. III, 19 gennaio 2012, n. 212; Cons. St., sez. III, 3 ottobre 2011, n. 5421; Cons. St., sez. III, 15 luglio 2011, n. 4330; Cons. St., sez. V, 23 luglio 2010, n. 4849; T.A.R. Lazio Roma, sez. I-ter, 11 ottobre 2011, n. 7871) e i precedenti pareri della stessa Autorità per la Vigilanza (cfr. pareri di precontenzioso n. 105 del 27/05/2010 e n. 88 del 29/04/2010), di prevedere nel bando di gara, che il mancato rispetto di quanto prescritto dal combinato disposto degli artt. 86, comma 3-bis e 87, comma 4, ultimo periodo, del Codice, che impone ai concorrenti di indicare gli oneri economici per adempiere esattamente agli obblighi di sicurezza, costituisca espressa causa di esclusione dalla gara in oggetto, al duplice fine di assicurare la consapevole formulazione dell'offerta, con riguardo ad un aspetto nevralgico come quello della sicurezza, ed anche per prevenire potenziali contenziosi (qualora fosse contestata da altri concorrenti una eventuale aggiudicazione nei confronti di un operatore che in sede di offerta non abbia indicato i costi specifici per la sicurezza connessi con la propria attività (oneri per la sicurezza "aziendali");

Considerato che:

- sulla base dei principi guida approvati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 98496/90 del 25 luglio 2013 sopra richiamata, l'U.O. Sistemi Informativi; Territoriali e Informatici ha predisposto gli atti di gara per l'affidamento del "Servizio quinquennale di manutenzione e gestione di sistemi informativi" con procedura aperta e le modalità previste dall'art. 55, comma 5, del D. Lgs. 163/2006, per un importo a base d'appalto pari a € 1.240.975,00=, di cui € 325,00 per Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, a cui si aggiungono € 273.014,50= per Iva al 22% per un totale complessivo di € 1.513.989,50=;
- Sono previste le seguenti opzioni potestative:
  - È prevista la facoltà per la stazione appaltante di esercitare l'opzione (ovvero il diritto potestativo) di prorogare la durata quinquennale del contratto per un massimo di ulteriori 2 anni;

*Documento firmato digitalmente*

W:\AA\_ManGes\_SI\_2014\Work\Bozze\_Doc\_Gara\Documenti\_OK\ Dt\_Gara\_SIC.doc

- La stazione appaltante si riserva di esercitare l'opzione (ovvero il diritto potestativo) di richiedere ulteriori interventi professionali nell'ambito dei servizi di Manutenzione e Gestione, in estensione ai quantitativi previsti nei documenti di gara, entro il limite del 20%;
- La stazione appaltante si riserva di esercitare l'opzione di ripetizione di servizi analoghi, mediante ricorso ad una procedura negoziata senza bando, ai sensi e per effetto dell'art. 57, comma 5, lettera b) del D.Lgs. 163/2006, nel caso in cui la Stazione Appaltante acquisisca nuovi software applicativi gestionali che necessitano di manutenzione Ordinaria;
- L'appalto non è suddiviso in lotti in quanto lo stesso già rappresenta un intervento frazionato per singolo intervento funzionale e quindi, in quanto tale, funzionalmente ed economicamente non ulteriormente suddivisibile;
- Le prestazioni di servizio previste dall'appalto non sono suddivisibili in prestazione principale e prestazioni secondarie;

Visti gli elaborati di gara, allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, costituiti da:

- Bando di gara
- Disciplinare di gara e relativi allegati 1, 2, 3, 3b e 4

Dato atto che il predetto importo di € 1.513.989,50 trova copertura come segue:

- Quanto a € **227.118,25** al Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2014
- Quanto a € **302.797,90** al Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2015
- Quanto a € **984.073,35** ai corrispondenti interventi dei relativi bilanci di competenza, come di seguito indicato:
  - € **302.797,90** al Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2016
  - € **302.797,90** al Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2017
  - € **302.797,90** al Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2018
  - € **75.679,65** al Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2019

Su proposta del Responsabile Unico del Procedimento Dott.ssa Maria Brandi, Dirigente dell'U.O. S.I.T.I.;

Dato atto che la sottoscrizione del presente atto ha altresì valore di attestazione circa la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 così come modificato dalla Legge 213 del 07/12/2012;

Vista la Determinazione dirigenziale 22/E6 del 19/04/2013 (PG 48065/2013) avente per oggetto "Approvazione nuova modulistica 'Determinazione' e 'Provvedimenti' in ordine alle determinazioni dirigenziali con firma digitale";

Dato atto che alla presente determinazione è stata data, ai sensi della suddetta Determinazione, preventiva informazione all'Assessore e al Capo Area di competenza;

Visti gli artt. 107 e 183 del D.Lgs. 267/2000, lo Statuto del Comune di Ravenna, il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, il Regolamento di Contabilità;

Visto il Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Ravenna;

Visto l'art. 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante l'oggetto "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto l'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 163/2006;

Visto il D.lgs. 163/2006 "Codice dei Contratti Pubblici" e il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione al Codice dei Contratti";

### **DETERMINA**

1. di dare atto e dichiarare che, non essendo attiva alcuna convenzione / accordo quadro CONSIP / INTERCENT-ER (Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici) contenente la specifica tipologia di servizi oggetto della presente determinazione si può procedere all'acquisizione del servizio tramite l'indizione di una gara informata autonoma;
2. di approvare il progetto, predisposto dall'U. O. Sistemi Informativi; Territoriali e Informatici, allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, costituito da:
  - Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati
    - Allegato A – Descrizione dei Servizi;
    - Allegato B – Descrizione dei Sistemi;
  - Schema di contratto
  - DUVRI

*Documento firmato digitalmente*

W:\AA\_ManGes\_SI\_2014\Work\Bozze\_Doc\_Gara\Documenti\_OK\ Dt\_Gara\_SIC.doc

- DPS 2013
- Relazione Tecnica illustrativa

allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

3. di avviare, di avviare il procedimento per l'affidamento di un contratto pubblico avente per oggetto il "Servizio quinquennale di manutenzione e gestione dei Sistemi Informativi del Comune di Ravenna", per un importo complessivo di € 1.240.975,00=, di cui € 325,00 per Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, come dettagliatamente descritti dal capitolato speciale d'appalto e con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste dal progetto che si approva con la presente determinazione, con i relativi allegati;
4. di stabilire che al procedimento per l'affidamento dell'appalto si applicano le disposizioni di cui al D.Lgs. 163/2006 (Codice dei Contratti Pubblici) e del relativo Regolamento di Esecuzione e di Attuazione;
5. di scegliere, per i motivi di cui in premessa, come procedura per l'individuazione degli offerenti la procedura aperta e come criterio per la scelta della miglior offerta quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83, del D.Lgs. 163/2006, secondo i criteri e sub-criteri con i correlati pesi e sub-pesi dettagliatamente stabiliti nell'unito disciplinare di gara;
6. di dare atto che trattasi di servizi continuativi e necessari al funzionamento dell'Ente, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera i) del D.Lgs. n.267/2000 e che le prestazioni di servizio previste dall'appalto non sono suddivisibili in prestazione principale e prestazioni secondarie;
7. di approvare gli uniti bando e disciplinare di gara nonché i moduli allegati (Allegato 1, Allegato 2, Allegato 3, Allegato 3b e Allegato 4), che fanno parte integrante e sostanziale del bando e del disciplinare di gara medesimi, tutti allegati quali parte integrante e sostanziale del presente atto;
8. di stabilire che il contratto sarà stipulato mediante **forma pubblica amministrativa** a cura dell'ufficiale rogante dell'amministrazione aggiudicatrice;
9. Di dare atto che la spesa complessiva prevista di **€ 1.513.989,50** è suddivisa come segue:

Periodo	Spesa Iva inclusa
01/04/2014 - 31/12/2014	€ 227.118,25
01/01/2015 - 31/12/2015	€ 302.797,90
01/01/2016 - 31/12/2016	€ 302.797,90
01/01/2017 - 31/12/2017	€ 302.797,90
01/01/2018 - 31/12/2018	€ 302.797,90
01/01/2019 - 31/03/2019	€ 75.679,65
	<b>€ 1.513.989,50</b>

10. di prenotare la spesa di **€ 529.916,15** come segue:
  - quanto a **€ 227.118,25** sul Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2014;
  - quanto a **€ 302.797,90** sul Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2015;
11. di dare atto che la restante somma di **€ 984.073,35=**, relativa agli anni 2016, 2017, 2018 e 2019, farà carico ai corrispondenti interventi dei relativi bilanci di competenza, come di seguito indicato:
  - quanto a **€ 302.797,90** sul Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2016;
  - quanto a **€ 302.797,90** sul Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2017;
  - quanto a **€ 302.797,90** sul Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2018;
  - quanto a **€ 75.679,65** sul Cap./Art. 2220/100 del Bilancio 2019;
12. di dare atto che il responsabile del procedimento è sé stessa medesima, in qualità di Dirigete dell'U.O. Sistemi Informativi, Territoriali e Informatici.

La Dirigente U.O. S.I.T.I.  
**Dott.ssa Maria Brandi**

*Documento firmato digitalmente*

W:\AA\_ManGes\_SI\_2014\Work\Bozze\_Doc\_Gara\Documenti\_OK\ Dt\_Gara\_SIC.doc