



Comune di Ravenna

Area: COORDINAMENTO ATTIVITA AMMINISTRATIVA SEGRETARIO GENERALE

Servizio proponente: UFFICIO GARE E APPALTI

Dirigente: Paolo Neri

Cod. punto terminale: TECAMM

Ravenna, 28/02/2020

Fascicolo: N.259/2018

Classifica: 6.5

N.° proposta: 514

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE 473/2020

OGGETTO: DETERMINA A CONTRATTARE AI SENSI DELL'ART 192 DEL D.LGS. 267/2000 PER L'AGGIUDICAZIONE DI UN APPALTO PUBBLICO AVENTE AD OGGETTO I LAVORI DI NUOVA COSTRUZIONE DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA "M.G. ZACCAGNINI - IN LOCALITA' SAN MICHELE - PRESTAZIONI OBBLIGATORIE E PRESTAZIONI OPZIONALI - CIG: 81859489FB - CUP: C69H18000100001.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di G.C. n. 229549/814 del 21.12.2018, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano esecutivo di gestione triennale 2019/2021;
- il dirigente è autorizzato ad adottare tutti i necessari atti finanziari, tecnici e amministrativi connessi agli obiettivi e alle dotazioni assegnate al servizio;
- ai sensi dell'art. 6, comma 4, del Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Ravenna nel settore dei lavori pubblici la competenza ad adottare la determinazione a contrattare e ad approvare gli atti di gara è attribuita al dirigente del Servizio Appalti e Contratti.

Premesso inoltre che:

- con deliberazione di Giunta Comunale immediatamente eseguibile n. 735 del 24.12.2019 è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo per i lavori in oggetto indicati, per un importo totale per le prestazioni obbligatorie di Euro 800.000,00 di cui Euro 704.500,00 in appalto, oltre ad Euro 99.990,00 di cui Euro 85.000,00 in appalto per le prestazioni opzionali;
- nel suddetto atto deliberativo si demandava a successiva determinazione dirigenziale l'individuazione degli elementi caratterizzanti l'autorizzazione a contrattare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000;
- i quadri tecnico economico approvati prevedono:
 - **per le prestazioni obbligatorie a corpo**, lavori in appalto per **Euro 704.500,00** al netto di IVA di cui Euro 687.017,49 soggetti a ribasso, Euro 16.657,96 per oneri per la sicurezza come da PSC non soggetti a ribasso ed Euro 824,55 lavori in economia non soggetti a ribasso;
 - **per le prestazioni opzionali a misura**, lavori in appalto per **Euro 85.000,00** al netto di IVA di cui Euro 81.697,74 soggetti a ribasso, Euro 842,04 per oneri per la sicurezza come da PSC non soggetti a ribasso, Euro 2.460,22 lavori in economia non soggetti a ribasso;
- con determinazione dirigenziale n. 142 del 23.01.2020 il Servizio Edilizia e U.O. Edifici Scolastici ha riapprovato il progetto definitivo-esecutivo relativo ai lavori in oggetto, al fine di approfondire e meglio dettagliare alcuni aspetti tecnici degli elaborati progettuali, tali da non modificare nella sostanza il progetto e l'importo complessivo delle opere obbligatorie ed opzionali;
- con determinazione dirigenziale n. 297 dell' 11.02.2020 il Servizio Edilizia e U.O. Edifici Scolastici ha riapprovato il progetto definitivo-esecutivo già approvato con delibera di Giunta n. 735 del 24.12.2019 a seguito di modifica di alcuni elaborati progettuali (e per la precisazione CSA, schema di contratto, elenco elaborati e introdotta la lista delle categorie di

lavorazioni) per renderli coerenti con la nuova tipologia di affidamento dei lavori (offerta economicamente più vantaggiosa in luogo del minor prezzo);

Dato atto che

- la spesa relativa alle prestazioni obbligatorie trova copertura agli impegni nn. 8365/19 e 8367/19, crono 324/19 e 326/19 e risulta finanziato in parte con risorse dell'amministrazione comunale ed in parte dalla Regione Emilia Romagna (tramite mutui BEI - Banca Europea per gli investimenti);

- la somma relativa alle prestazioni opzionali troverà copertura finanziaria con fondi per l'edilizia scolastica;

Rilevato che si appalesa necessario attivare la procedura di affidamento del contratto pubblico avente per oggetto i lavori di cui trattasi, come dettagliatamente descritti dal capitolato speciale d'appalto e con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste dal progetto esecutivo con i relativi allegati;

Preso atto che il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto dello stesso nonché le clausole essenziali in base alle quali il Comune di Ravenna è disponibile a contrattare, sono rinvenibili nel capitolato speciale e nello schema di contratto approvati con la deliberazione sopra citata;

Ritenuto necessario procedere all'acquisizione dei lavori in oggetto attivando le Procedure ordinarie di scelta del contraente ai sensi di quanto previsto dalla Parte II, al Titolo III, Capo II "Procedure di scelta del contraente per i settori ordinari" (artt. 59 e ss.) del codice, ponendo a base di gara il progetto definitivo/esecutivo;

Atteso che:

- trattandosi di appalto di lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Dlgs 50/2016 la procedura di scelta del contraente è stata individuata, ai sensi dell'art. 36 comma 2, primo periodo del Codice, nella procedura aperta di cui all'art. 60;

- trova pertanto applicazione nella presente procedura la disposizione di cui all'art 36 comma 9 del citato Dlgs 50/2016 (riduzione dei termini di pubblicazione);

-il RUP, ha individuato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Ritenuto di aggiudicare il contratto pubblico mediante procedura aperta ai sensi dell'art 36, comma 2, primo periodo del Dlgs 50/2016, scegliendo come criterio quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Preso atto che il contratto sarà stipulato **parte a corpo e parte a misura** ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett eeeee) e lett ddddd) del Codice.

Preso atto altresì che il Responsabile unico del Procedimento, ha attestato l'intervenuta verifica positiva della conformità degli elaborati tecnici e descrittivi componenti il progetto preliminare-definitivo-esecutivo alle prescrizioni contenute nel documento preliminare alla progettazione e alla normativa vigente ed ha proceduto alla validazione dello stesso progetto ai sensi dell'art 26 comma 8 del Codice, in data 20.12.2019 (P.G. 245791/2019).

Rilevato, ai sensi dell'art 51 comma 1 del Dlgs 50/2016 l'appalto non è suddiviso in lotti poiché in quanto lo stesso rappresenta un intervento singolo per tipologia di prestazioni e funzionalità e pertanto non è funzionalmente oggetto della presente procedura.

Visto il Referto istruttorio predetto a firma del Responsabile del Procedimento, ing. Luca Leonelli allegato agli atti della pratica;

Visti l'unito schema di bando-disciplinare di gara e i moduli allegati, in cui viene individuata come procedura di scelta del contraente, la procedura aperta e come criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo e viene altresì prevista e disciplinata la facoltà di cui all'art 133 comma 8 del Dlgs 50/2016 di procedere all'apertura delle offerte prima della verifica dell'idoneità dei concorrenti;

Dato atto che:

- al momento non è disponibile alcun bando tipo per affidamento appalti di lavori approvato dall'ANAC ai sensi dell'art 71 del Dlgs 50/2016, non si ritiene di dover formulare nella presente determinazione a contrattare alcuna ulteriore motivazione e precisazione di quanto previsto e disciplinato nel disciplinare di gara che con il presente atto si approva (art 71 comma 1 ultimo periodo del Dlgs 50/2016);

- il disciplinare di gara ha tenuto conto dei criteri ambientali minimi di cui all'art. 34 del Dlgs 50/2016, prevedendo la sottoscrizione da parte dell'aggiudicatario dell'appalto, prima della stipula del contratto, della **"Dichiarazione di conformità a standard sociali minimi"**, allegata al Capitolato sotto la lettera B, in conformità all'Allegato I al Decreto del Ministro dell'Ambiente 6 giugno 2012 (G.U. n. 159 del 10 luglio 2012) ed al fine di consentire il monitoraggio da parte della stazione appaltante della conformità ai predetti standard, le disposizioni di cui all'art. 59 del Capitolato Speciale di Appalto;
- l'appalto sarà realizzato in conformità al decreto del Ministero dell'ambiente della tutela del territorio e del mare del 11.10.2017 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 259 del 6.11.2017 "Criteri ambientali minimi per l'affidamento dei servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici";
- ai fini della qualificazione il disciplinare di gara, che con il presente atto si approva, considera **l'importo complessivo dell'appalto, così come individuato ai sensi dell'art 35 comma 4 del Codice, pari ad euro 789.500,00** comprensivo delle prestazioni obbligatorie e delle prestazioni opzionali e richiede che l'operatore economico individuato a seguito della procedura di gara sia in possesso di qualificazione adeguata a realizzare complessivamente tutto l'intervento;

- al di là della dell'applicazione della sentenza Corte di Giustizia della UE (CGUE) del 26 settembre 2019 (causa C-63/18) che ha stabilito la non conformità al diritto UE del limite quantitativo al subappalto di cui all'art. 105, comma 2, del d.lgs. 50/2016, nel disciplinare di gara si è previsto che il subappaltatore dovrà indicare all'atto dell'offerta le parti dei lavori che intende subappaltare o concedere in cottimo nei limiti di legge, fermo restando che: come stabilito dall'art. 105 comma 1 del d.lgs. 50/2016 - in ogni caso le attività oggetto dell'appalto devono essere eseguite in proprio dall'aggiudicatario e che la quota subappaltata non sia tale da tradursi in una sostanziale elusione del divieto di cessione del contratto; per le SIOS superiori al 10% dell'importo complessivo dell'appalto, il limite di subappaltabilità è del 30% dell'importo delle predette SIOS;

Valutato, inoltre, che la potenziale presenza nella fase esecutiva, per un appalto di lavori come quello in oggetto, di molteplici addetti appartenenti a svariati subappaltatori potrebbe aumentare i rischi di scarso coordinamento e attuazione delle misure di tutela del lavoro e che, conseguentemente anche ragioni di sicurezza inducono a ritenere opportuno porre una limitazione al subappalto;

Dato atto che la sottoscrizione del presente atto ha altresì valore di attestazione circa la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 così come modificato dalla Legge 213 del 07/12/2012;

Vista la Determinazione dirigenziale 18/E6 del 06/12/2017 (PG 203640/2017) avente per oggetto "Approvazione modulistica 'Determinazione' e 'Provvedimenti' in ordine ai documenti con firma digitale";

Dato atto che alla presente determinazione è stata data, ai sensi della suddetta Determinazione, preventiva informazione all'Assessore e al Capo Area di competenza;

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000, lo Statuto del Comune di Ravenna, il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, il Regolamento di Contabilità ed il Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Ravenna;

Visto il D.lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" ed il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione al Codice dei Contratti" per le parti ancora in vigore nonché le linee guida ANAC ed in specifico la n. 4 aggiornata con deliberazione n. 636 del 10/7/2019;

VISTO il disposto dell'art. 216 comma 10 che prevede che *"Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221"* e preso atto che al momento attuale il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti non è stato definito e che il Comune di Ravenna, quale stazione appaltante, iscritta alla predetta anagrafe, **soddisfa i requisiti di qualificazione richiesti dalla normativa sopra indicata**

DETERMINA

1. Di avviare, per i motivi di cui in premessa, il procedimento per l'affidamento di un contratto avente per oggetto "I LAVORI DI NUOVA COSTRUZIONE DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA "M.G. ZACCAGNINI - IN LOCALITA' SAN MICHELE – PRESTAZIONI OBBLIGATORIE E PRESTAZIONI OPZIONALI – appalto costituito da prestazioni obbligatorie e prestazioni opzionali come dettagliatamente descritti dal capitolato speciale e con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste dal progetto definitivo-esecutivo posto a base di gara con i relativi allegati;

2. Di scegliere, per i motivi di cui in premessa, che si intendono qui integralmente riportati, come procedura per l'individuazione degli offerenti la **procedura aperta** e come criterio per la scelta della miglior offerta quello dell' offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

3. Di approvare lo schema del bando e disciplinare di gara con i relativi allegati **Mod.1** (domanda/istanza di partecipazione), **Mod. 1-bis** (per RTI costituenti), **Mod. 1-ter** (per avvalimento), **Mod. 2** (DGUE), **Mod. 3** (elenco soggetti art 80 comma 3 del codice), **Mod. 4** (ulteriori dichiarazioni art 80), **Mod. 4-bis** (dichiarazioni personali dei soggetti di cui all'art 80 comma 3), **Mod 5** (Offerta economica), **Mod. 6** (offerta relativa ai criteri di valutazione di natura tabellare) il **modello per la presentazione delle giustificazioni dei prezzi**, facenti tutti parte integrante e sostanziale del presente atto;

4. Di stabilire che il contratto sarà stipulato **parte a corpo e parte a misura** ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett eeeee) e lett ddddd) del Codice.

5. Di dare atto che il responsabile unico del procedimento è l'ing. Luca Leonelli;

6. di dare atto che la spesa relativa alle prestazioni obbligatorie trova copertura agli impegni nn. 8365/19 e 8367/19, crono 324/19 e 326/19 e risulta finanziato in parte con risorse dell'amministrazione comunale ed in parte dalla Regione Emilia Romagna (tramite mutui BEI - Banca Europea per gli investimenti);

7. la somma relativa alle prestazioni opzionali troverà copertura finanziaria con fondi per l'edilizia scolastica;

8. di dare atto che il CUP registrato per l'investimento complessivo relativo alle prestazioni obbligatorie è **CUP: C69H18000100001**

9. Di rimandare a successivo atto dirigenziale l'assunzione dell'impegno di spesa.

10. Di rimandare altresì a successivo atto la copertura della spesa relativa alle prestazioni opzionali che potranno essere affidate;

11. Di dare atto che la stipulazione del contratto avrà luogo in modalità elettronica in forma **pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante del Comune di Ravenna**, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Dlgs 50/2016 e art 38 del Regolamento per la Disciplina dei Contratti;

12. Di dare atto che il CIG (codice identificativo della gara) è il seguente: **CIG: 81859489FB**.

DIRIGENTE SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Paolo Neri

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii)