

TRASFORMAZIONE DIGITALE PER UNA  
SOCIETÀ INCLUSIVA:  
I NODI DELLA SEMPLIFICAZIONE  
AMMINISTRATIVA

Agenda Digitale e procedimenti  
amministrativi per i cittadini stranieri: se non  
ora quando?

Paolo Fasano – Comune di Ravenna

UO Politiche per l'Immigrazione

Agenda  
Digitale e  
procedimenti  
amministrativi  
per i cittadini  
stranieri: se  
non ora  
quando?

- **Art.1 DI 179/2012** (conv. in L. 221/2012 )
- Attuazione dell'Agenda digitale italiana
- *Lo Stato, nel rispetto del principio di leale collaborazione con le autonomie regionali, **promuove lo sviluppo dell'economia e della cultura digitali**, definisce le politiche di incentivo alla domanda dei servizi digitali e favorisce, tramite azioni concrete, **l'alfabetizzazione e lo sviluppo delle competenze digitali con particolare riguardo alle categorie a rischio di esclusione**, nonché la ricerca e l'innovazione tecnologica quali fattori essenziali di progresso e opportunità di arricchimento economico, culturale e civile.*

## Decertificazione sospesa dal 1° gennaio 2013

- **Art. 17 di 5/2012 conv. con la l. 35/2012**
- c. 4-bis. All'articolo 3, comma 2, del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n.445, le parole:
- "fatte salve le speciali disposizioni contenute nelle leggi e nei regolamenti concernenti la disciplina dell'immigrazione e la condizione dello straniero" **sono soppresse.**
- 4-ter. All'articolo 2, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n.394, e successive modificazioni, le parole: "fatte salve le disposizioni del testo unico o del presente regolamento che prevedono l'esibizione o la produzione di specifici documenti" **sono soppresse.**
- 4-quater. Le disposizioni di cui ai commi 4-bis e 4-ter acquistano efficacia a far data dal ((**30 giugno 2022**)).

## Basi di dati di interesse nazionale

- **Art. 60 comma 3 bis dlgs. 82/2005 (CAD) introdotto dal dlgs. 235 del 30/12/2010**
- *In sede di prima applicazione, sono individuate le **seguenti basi di dati di interesse nazionale**:*
  - *a) repertorio nazionale dei dati territoriali;*
  - *b) anagrafe nazionale della popolazione residente;*
  - *f) **gli archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo** di cui all'articolo 2, comma 2, del Dpr 242/2004; ...*

# Archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo

- **Art.2 c.1 dpr 242 del 2004** Regolamento per la razionalizzazione e la interconnessione delle comunicazioni tra Amministrazioni pubbliche in materia di immigrazione.
- *c) l'archivio informatizzato della rete mondiale visti, tenuto dal Ministero degli affari esteri;...*
- *g) l'archivio informatizzato dei permessi di soggiorno, tenuto dal Ministero dell'interno - Dipartimento della pubblica sicurezza;*
- *l) l'archivio informatizzato dei richiedenti asilo, tenuto dal Ministero dell'interno -Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione;*
- *m) l'archivio informatizzato dei rifugiati, tenuto dal Ministero dell'interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione.*
- [https://www1.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/sezioni/sala\\_stampa/notizie/internet/notizia\\_19973.html](https://www1.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/sezioni/sala_stampa/notizie/internet/notizia_19973.html)

# Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)

- **Art. 50-ter dlgs. 82/2005**
- (Piattaforma Digitale Nazionale Dati)
- 1. La Presidenza del Consiglio dei ministri promuove la progettazione, lo sviluppo e la realizzazione di una **Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)** finalizzata a favorire la conoscenza e **l'utilizzo del patrimonio informativo detenuto, per finalità istituzionali**, dai soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, **nonché la condivisione dei dati** tra i soggetti che hanno diritto ad accedervi ai fini dell'attuazione dell'articolo 50 e della semplificazione degli adempimenti amministrativi dei cittadini e delle imprese, in conformità alla disciplina vigente.

Piattaforma  
Digitale Nazionale  
Dati (PDND)  
Non vi sono  
motivi di ordine  
pubblico e  
sicurezza  
nazionale che  
impediscono  
l'interoperabilità

- **Art. 34 del dl 76 del 2020 conv con la legge 120/2020 modifica il comma 3 dell'art. 50 ter dlgs. 82/2005**
- 3. Nella Piattaforma Nazionale Digitale Dati **non confluiscono** i dati attinenti a ordine e sicurezza pubblici, difesa e sicurezza nazionale, polizia giudiziaria e polizia economico-finanziaria.

Piattaforma Digitale  
Nazionale Dati  
(PDND)  
Nell'interoperabilità  
**prioritaria** rientrano  
gli archivi  
automatizzati in  
materia di  
immigrazione e asilo

- **Art. 39 dl 77 del 2021 conv con la legge 108 del 2021**
- «Al fine di favorire la condivisione e l'utilizzo del patrimonio informativo pubblico per l'esercizio di finalità istituzionali e la semplificazione degli oneri per cittadini e le imprese..» l'art. 50 ter c. 2 quinto periodo del dlgs. 82/2005 viene modificato nel seguente modo :
- 2. In fase di prima applicazione, **la Piattaforma assicura prioritariamente l'interoperabilità con le basi di dati di interesse nazionale di cui all'articolo 60, comma 3-bis ...**
- 2bis.



Moltiplicazione  
dei documenti:  
i familiari iscritti  
in anagrafe  
come  
conviventi

- • **Art. 14 dpr 223 del 1989**
- Documentazione per l'iscrizione di persone trasferitesi dall'estero
- Chi trasferisce la residenza dall'estero deve comprovare all'atto della dichiarazione di cui all'art. 13, comma 1, lettera a), la propria identità mediante l'esibizione del passaporto o di altro documento equipollente. Se il trasferimento concerne anche la famiglia, deve esibire inoltre **atti autentici che ne dimostrino la composizione**, rilasciati dalle competenti autorità dello Stato di provenienza se straniero o apolide, o dalle autorità consolari se cittadino italiano.

Migliore  
applicazione  
delle norme  
Riduzione dei  
rischi di errori  
che impattano  
su diritti  
fondamentali

- **Art. 11 comma 1 lett. c ultima parte dpr 223 /1989**
- **cancellazione anagrafica** «... ovvero per effetto del mancato rinnovo della dichiarazione di cui all'articolo 7, comma 3, trascorsi sei mesi dalla scadenza del permesso di soggiorno o della carta di soggiorno, previo avviso da parte dell'ufficio, con invito a provvedere nei successivi 30 giorni.»
- Circolare Ciclosi n. 12/2005
- ... vada riferito all' ipotesi di **omessa attivazione delle procedure di rinnovo del titolo di soggiorno**, mirando, tale ultima disposizione, alla definizione delle posizioni anagrafiche dei cittadini stranieri che non abbiano presentato tale richiesta (ad esempio per mancanza di requisiti), e non di quelli, invece, che abbiano prodotto regolare domanda ...

## Superare la gestione cartacea

I procedimenti amministrativi del TU, apparentemente sono elettronici, ma restano saldamente cartacei, con kit di documentazioni che viaggiano per il paese per poi tornare al livello locale, dove di fatto deve avvenire l'istruttoria.

La procedura di rinnovo del permesso Eli 2 con il kit postale.

## La verifica digitale della regolarità del soggiorno

- • **Art. 6 c. 2. dlgs. 286 del 1998**
- Fatta eccezione per i provvedimenti riguardanti attività sportive e ricreative a carattere temporaneo , per quelli inerenti all'accesso alle prestazioni sanitarie di cui all'articolo 35 e per quelli attinenti alle prestazioni scolastiche obbligatorie, **i documenti inerenti al soggiorno** di cui all'articolo 5, comma 8, **devono essere esibiti** agli uffici della pubblica amministrazione ai fini del rilascio di licenze, autorizzazioni, iscrizioni ed altri provvedimenti di interesse dello straniero comunque denominati.

La  
proliferazione  
delle banche  
dati:  
i minori  
stranieri non  
accompagnati

- Un'assistente sociale di un ente locale per lo stesso minore straniero non accompagnato (MSNA) inserisce i dati in 4 differenti banche dati: Sim del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, Sai del Ministero dell'Interno, Sisam e Garsia. Inserire 4 volte lo stesso dato aumenta il rischio di errore, oltre a determinare inefficienze e dispersione di risorse professionali ed economiche. Non possiamo fare di meglio? C'è un altro modo : interoperabilità delle banche dati.