



COMUNE DI RAVENNA
AREA SERVIZI ALLA CITTADINANZA E ALLA PERSONA
U.O. POLITICHE PER L'IMMIGRAZIONE
VIA ORIANI 44
48121 RAVENNA
P.IVA 0035473039- www.comune.ra.it

AVVISO PUBBLICO

PER RICEVERE MANIFESTAZIONE DI INTERESSE AD INVITO A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE R.D.O. SU MEPA PER L' AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI “RIDUZIONE DEL DANNO OLS E INVISIBILE” A FAVORE DI PERSONE CHE SI PROSTITUISCONO SUL TERRITORIO DEL DISTRETTO DI RAVENNA - PERIODO 01/10/2022 – 0/09/2023 CON OPZIONE DI RINNOVO PER UNA ULTERIORE ANNUALITA’

Si informa che il presente avviso è finalizzato ad individuare, nel pieno rispetto del principio di trasparenza, gli operatori economici, in possesso dei requisiti in seguito specificati, interessati ad essere invitati ad una eventuale successiva procedura negoziata ai sensi dell’art. 1 comma 2 lett b) del DL 76/2020 ss.mm.ii (convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120), così come modificato dall’art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2 del d.l. 31 maggio 2021 n. 77 (convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108) e art. 63 del D.lgs. 50/2016.

Si precisa che l’Amministrazione Comunale si riserva, in ragione della necessità di dare continuità ai servizi ed alla particolare natura del mercato di riferimento - di dare seguito alla procedura di cui al presente avviso anche in caso di un numero di manifestazioni di interesse inferiore a cinque.

L’Amministrazione si riserverà, in ogni caso, la facoltà di non procedere all’aggiudicazione del servizio oggetto del presente avviso nell’ipotesi in cui, a suo insindacabile giudizio, non vengano ritenute convenienti o idonee, in relazione all’oggetto del contratto, le offerte pervenute.

Si dà atto che al momento della pubblicazione del presente avviso non sono attive né sono in corso di attivazione convenzioni / accordi quadro, CONSIP e/o Intercent-Er sul servizio oggetto del presente avviso.

In pubblicazione sul sito internet del Comune di Ravenna Home > Bandi, concorsi > Bandi di gara indagini di mercato gestiti al di fuori del portale gare telematiche > Indagini di mercato - Servizi, forniture, sponsorizzazioni, ecc. **dal 12/08/2022**

Termine ultimo di ricezione delle richieste ad essere invitati: 29/08/2022 ore 12,00

Con il presente avviso di indagine di mercato il Servizio Politiche per l’immigrazione del Comune di Ravenna, nella persona del Responsabile Unico del Procedimento dott.ssa Elena Zini, rende noto che si riserva di attivare una procedura negoziata ai sensi dell’art. 1 comma 2 lett b) del DL 76/2020 e ss.mm.ii, e art. 63 del Codice da svolgersi sul MEPA, per l’affidamento del servizio di cui all’oggetto e di seguito meglio specificato. Si specifica sin d’ora che la procedura selettiva verrà svolta mediante RDO sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni, portale www.acquistinretepa.it denominato “MEPA”, con affidamento del servizio tramite il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa. Pertanto, potranno necessariamente essere invitati solo i soggetti interessati che, al momento della trasmissione della lettera di richiesta offerta sul MEPA da parte della stazione appaltante, saranno in possesso di regolare iscrizione e abilitazione ad operare sul mercato telematico delle P.A. – **MEPA - nella categoria merceologica “Servizi Sociali Cpv -85300000-2”**. Puntuale e specifica disciplina verrà adeguatamente esposta nei successivi atti di gara. Si specifica inoltre che i servizi di che trattasi siano di natura intellettuale e che per le caratteristiche proprie dei servizi da acquistare, i medesimi siano da qualificare, in via principale, come prestazione di servizi di assistenza sociale (rientranti nella classificazione CPV 85300000-2 “Servizi di assistenza sociale”).

PREMESSO CHE:

- dall'anno 1996 la Regione Emilia Romagna promuove l'attivazione da parte dei Comuni, anche attraverso collaborazioni con le Aziende Usl del territorio regionale, di azioni di prevenzione socio-sanitaria allo scopo di evitare e contenere i danni alla salute di donne, persone transessuali e minori sottoposti a sfruttamento sessuale, di persone che si prostituiscono e clienti, evitando di conseguenza il diffondersi delle malattie sessualmente trasmissibili e contribuendo alla tutela della salute pubblica;
- l'articolato sistema di interventi socio-sanitari nell'ambito della prostituzione e della tratta di esseri umani avviato nel 1996 dalla Regione Emilia-Romagna con la deliberazione n. 2567 di approvazione del "Progetto regionale Prostituzione", successivamente denominato "Oltre la Strada", realizzato grazie ad una rete di soggetti pubblici attuatori delle azioni e di soggetti del terzo settore che in regime di convenzione gestiscono parte degli interventi, sostenuto annualmente dal 1996 con deliberazioni di approvazione e concessione dei finanziamenti agli enti attuatori, comprende attualmente:
 - interventi per la realizzazione dei programmi di emersione, assistenza e integrazione sociale di cui all'articolo 18 del D.Lgs. 286/98, rivolti a vittime di grave sfruttamento e tratta di esseri umani ("Progetto Oltre la Strada bandi 4 e 5");
 - interventi di prevenzione socio-sanitaria attraverso le unità mobili di strada rivolti a persone che si prostituiscono in strada (progetto "Oltre la Strada/Riduzione del danno");
 - interventi di prevenzione socio-sanitaria rivolti a persone che si prostituiscono al chiuso (progetto "Invisibile");
 - il Comune di Ravenna è partner progettuale della Regione sin dall'avvio della rete "Oltre la strada" a decorrere dall'anno 1996 senza soluzione di continuità ed ha tra gli obiettivi di programmazione generale la riduzione del danno e la prevenzione socio sanitaria verso persone che si prostituiscono in un'ottica anche di tutela della salute pubblica;
 - la Regione ha comunicato la prosecuzione delle attività di prevenzione socio-sanitaria 2022/2023 dei progetti denominati: "Oltre la Strada – Riduzione del Danno" e "Invisibile" nell'ambito della propria programmazione triennale;
 - Il Comune di Ravenna (di seguito AC) intende procedere con codesto avviso all'affidamento di un servizio di prevenzione socio sanitaria e di riduzione del danno a favore di persone che si prostituiscono sul territorio del Distretto di Ravenna per il periodo 01/10/2022– 30/09/2023

Con il presente avviso l'U.O. Politiche per l'Immigrazione, ai sensi dell'art. 36, c. 2 let. b) del D.Lgs n. 50/16, rende noto che intende procedere all'affidamento del servizio di cui in oggetto e sotto specificato, mediante procedura negoziata aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/16, i cui elementi di valutazione saranno individuati puntualmente in sede di lettera di invito.

ART.1 DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

Le attività progettuali hanno per oggetto l'affidamento di interventi rivolti alla riduzione del danno e al sostegno sociale a favore di persone coinvolte nel fenomeno della prostituzione nel distretto di Ravenna.

Indicazione di principi di fondo, finalità generali e obiettivi prioritari del progetto/intervento

Il Servizio oggetto del presente appalto ha l'obiettivo di raggiungere le persone che svolgono attività di prostituzione e i loro clienti nei luoghi dove questa viene esercitata (strada, locali pubblici, appartamenti) per proporre interventi di prevenzione, informazione e promozione sanitaria, sostegno al reinserimento sociale e per individuare potenziali vittime di tratta/ sfruttamento di esseri umani al fine di fare emergere il fenomeno e favorire l'accesso di tali persone ai servizi socio-sanitari competenti e ai programmi di assistenza previsti dalla disciplina vigente. In particolare il soggetto aggiudicatario dovrà garantire la realizzazione di due Progetti distinti a valenza regionale ai quali da anni il Comune di Ravenna aderisce:

a) Progetto "Oltre la Strada/Riduzione del Danno" che comprende interventi di prevenzione e riduzione del danno a favore di persone coinvolte nel fenomeno della prostituzione sul territorio del distretto di Ravenna attraverso l'intervento di un'Unità di strada, l'attività di consulenza ed ascolto anche telefonico, l'accompagnamento di persone appartenenti al target presso i servizi sanitari dell'Azienda sanitaria Romagna o altri servizi territoriali e la collaborazione con l'equipe comunale del Progetto "Oltre la strada" per l'inclusione di vittime di migrazione forzata, tratta / sfruttamento di esseri umani;

b) Progetto "Invisibile" azioni volte a mettere a punto nuove strategie di lettura del fenomeno ed intervento per la prevenzione socio-sanitaria nei confronti di persone dedite alla prostituzione in luoghi chiusi attraverso il lavoro di operatori dedicati.

c) Precisazione delle caratteristiche della popolazione target

Persone coinvolte nel fenomeno della prostituzione, nonché probabili vittime sfruttamento e /o tratta di esseri umani (sfruttamento sessuale, accattonaggio, sfruttamento lavorativo e caporalato, etc.).

Descrizione sintetica delle linee di azione lungo le quali il progetto dovrà svilupparsi e articolarsi

Il soggetto aggiudicatario dovrà garantire le seguenti prestazioni mediante equipe composta da personale con competenze sociali, educative, di mediazione interculturale, giuridiche e di sostegno psicologico, con esperienza nella gestione di situazioni complesse e con una buona predisposizione al lavoro in equipe. Di seguito sono elencate in modo non esaustivo le principali attività:

- Unità di strada nei luoghi della prostituzione (8 ore): Progetto "Oltre la Strada/Riduzione del Danno". Dovranno essere garantite almeno due uscite settimanali con almeno 3 operatori nei luoghi maggiormente interessati al fenomeno, di cui almeno una da effettuarsi in orario serale dalle 22,00 alle 2,00. L'Amministrazione comunale mette a disposizione un mezzo di trasporto che dovrà essere utilizzato secondo le procedure previste dagli uffici competenti.
- Sportello di consulenza, attività di gestione dati e accompagnamento ai servizi (18 ore settimanali): Progetto "Oltre la Strada/Riduzione del danno" e Progetto "Invisibile". Dovrà essere garantito uno sportello aperto al pubblico su appuntamento con una presenza qualificata per almeno n. 6/8 ore settimanali per due giorni alla settimana, di cui una giornata presso l'ufficio del soggetto aggiudicatario e l'altra presso la sede indicata dall'amministrazione comunale, finalizzato ad attività di ricevimento, consulenza telefonica, di orientamento e consulenza legale, di sostegno psicologico. Il budget orario settimanale (18 ore) copre l'eventuale accompagnamento dell'utenza presso i servizi territoriali, gli interventi di mediazione interculturale, segretariato ed altre attività amministrative connesse ai progetti (rendicontazione, etc.), la partecipazione ad equipe di lavoro, a riunioni con i dipendenti dell'AC e a momenti formativi, realizzati anche nell'ambito di progetti europei (Fami, etc.), ecc.;

Tali locali, mezzi e attrezzature non dispensano il soggetto aggiudicatario dall'attivare la propria sede, nonché di dotarsi di automezzi e beni necessari per far fronte alle necessità logistiche e operative del progetto

- Interventi di raccordo con progetti e reti che supportano vittime di migrazione forzata, vittime di tratta e/o sfruttamento sessuale, lavorativo, caporalato, accattonaggio (4 ore settimanali) in linea con le indicazioni della Regione e dell'AC.
- Coordinamento delle attività e supervisione.
L'attività di coordinamento dovrà essere garantita per almeno 4 ore mensili.
Dovrà essere inoltre garantita un'attività di supervisione delle attività svolte.
- I soggetti selezionati dovranno fornire il supporto necessario alle attività di progettazione, monitoraggio e rendicontazione del progetto.
- Le attività oggetto del presente avviso riguarderanno i territori del distretto di Ravenna: Ravenna, Cervia e Russi.
- La suddivisione delle ore è puramente indicativa e può subire rimodulazioni in conseguenza dell'evoluzione del fenomeno migratorio su richiesta dell'AC.

ART. 2 DURATA

L'attività oggetto del presente avviso avranno una durata di 12 mesi presumibilmente dal 01/10/2022 – 30/09/2023.

Il Comune di Ravenna si riserva la possibilità di rinnovare il servizio oggetto del presente avviso per un periodo di pari durata.

ART. 3 IMPORTO A BASE DI GARA E VALORE MASSIMO STIMATO DELL'APPALTO

L'importo a base d'asta è previsto complessivamente per i due progetti in € 47.500,00 (oltre iva di legge se dovuta) così suddiviso:

- A) Progetto "Oltre la strada/riduzione del danno": € 34.000,00 + IVA se dovuta.
- B) Progetto "Invisibile": € 13.500,00 + IVA se dovuta.

Nell'importo previsto sono ricompresi tutti gli elementi economici per la realizzazione dei servizi e degli interventi, compreso il costo per il personale, le spese per materiale necessario alla realizzazione delle attività e altri costi di coordinamento e organizzazione del servizio. Con tale importo sono soddisfatti tutti gli oneri delle attività e di adeguamento dei dispositivi di sicurezza anche in un'ottica di contrasto alla diffusione dell'epidemia da Covid 19.

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo delle seguenti opzioni è di € 142.500,00 così identificate:

Rinnovo del contratto

Il contratto può essere rinnovato, alle medesime condizioni, per una durata pari a una ulteriore annualità, per un importo di € 47.500,00, al netto di Iva di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi d'interferenze. L'esercizio di tale facoltà è comunicato all'appaltatore almeno quindici giorni prima della scadenza del contratto.

Modifiche del contratto ai sensi dell'articolo 106, comma 1 lettera a) del Codice

Il contratto può essere modificato fino ad un massimo del 30%, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera a) del Codice dei contratti, nei seguenti casi: per servizi sperimentali di raccordo con altri progetti, servizi e reti che si rivolgono ed offrono sostegno alle vittime di tratta e/o sfruttamento sessuale o lavorativo connessi al fenomeno migratorio oppure per imprevisti che determinano la necessità di attivare servizi emergenziali oppure nel caso di attivazione di progetti di intervento sociale o europei;

Modifiche del contratto ai sensi dell'articolo 106 comma 1, lettera e) del Codice

Il contratto può essere modificato, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera e) del Codice, nei limiti del 20% in caso di modifiche non sostanziali.

Il valore globale stimato dell'appalto è pari ad € 142.500,00, al netto di Iva, così suddiviso:

Tabella

Importo complessivo a base di gara	Importo rinnovo	per Art. 106 c. 1 lett.a) codice	Art. 106 c. 1 lett.e) codice	Valore globale dell'appalto
47.500,00	47.500,00	28.500,00	19.000,00	142.500,00

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00.

ART. 4 SOGGETTI AMMESSI

Sono ammessi a presentare la propria candidatura i soggetti di cui all'art. 45 D.Lgs. 50/16 in possesso dei requisiti sotto descritti. Si è affermato in giurisprudenza il principio secondo il quale le associazioni di volontariato possono partecipare alle gare per l'affidamento di pubblici servizi nei casi in cui l'attività oggetto di gara sia funzionale allo scopo associativo dell'ente e compatibile con la disciplina statutaria di esso;

ART. 5 REQUISITI RICHIESTI

Gli operatori economici interessati ad essere invitati al successivo confronto concorrenziale dovranno essere in possesso, al momento della richiesta di invito e nel successivo momento di presentazione della propria offerta, dei seguenti requisiti:

- a)** assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/16;
- b)** assenza della condizione di cui all'art. di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001, n. 165 o di altre situazioni che, ai sensi della normativa vigente, determinino ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione
- c)** iscrizione nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato o presso i competenti ordini professionali in base alla specifica natura del concorrente, qualora la natura giuridica del soggetto lo richieda.
Per le Associazioni dichiarazione della iscrizione nel registro e/o albo regionale previsti per legge;
Per le Associazioni dichiarazione che l'erogazione dei servizi oggetto di affidamento rientra tra le finalità statutarie.
- d)** essere regolarmente registrati e abilitati ad operare sul mercato telematico delle P.A. -MEPA – categoria: SERVIZI > SERVIZI SOCIALI, nel momento in cui la stazione appaltante invierà la lettera di richiesta offerta sul MEPA.
- e)** possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecnico-professionali (art 83 del Codice) di seguito descritti:

e1) aver gestito nell'ultimo biennio servizi analoghi a quelli oggetto del presente avviso per un periodo di tempo non inferiore a 12 mesi, il cui buon esito dovrà essere documentato con

certificazione del soggetto committente

ART. 6 VINCOLI ESECUTIVI

L'aggiudicatario sarà impegnato a dare avvio all'esecuzione dei servizi in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del Codice dei contratti, nelle more del contratto ed eventualmente anche nelle more della verifica dei requisiti ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del DL 76/2020 ss. mm. li, consegna presunta 01/09/2022.

ART. 7 AGGIUDICAZIONE

L'aggiudicazione del servizio di cui trattasi avverrà sulla piattaforma telematica MEPA secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base ai criteri che saranno specificati nella successiva lettera di invito.

ART. 8 MODALITA' DI INOLTRO DELLE RICHIESTE DI INVITO ALLA SUCCESSIVA GARA

Gli operatori economici interessati devono predisporre la propria richiesta di invito / candidatura, mediante compilazione del "Modulo 1 - Richiesta di Invito", allegato al presente avviso e corredato di fotocopia di documento di identità del sottoscrittore, che dovrà pervenire improrogabilmente entro e non oltre le ore 12,00 del giorno 29/08/2022 esclusivamente tramite pec secondo le seguenti modalità:

debitamente compilato potrà essere inviato, previa scansione informatica e senza obbligo di firma digitale, tramite p.e.c. (posta elettronica certificata), al seguente indirizzo: immigrazione.comune.ravenna@legalmail.it

Resta inteso che la pec deve pervenire al sopraddetto indirizzo entro il termine delle ore 12,00 del **29/08/2022**. Il recapito della posta elettronica certificata contenente la richiesta di invito rimane ad esclusivo rischio dei mittenti non assumendosi, la stazione appaltante, la responsabilità per ritardi dovuti a disservizi degli incaricati della consegna.

Si precisa che farà fede esclusivamente la data e l'ora di registrazione all'indirizzo di posta elettronica certificata sopra indicata e non eventuali date ed orari apposti dagli operatori sui documenti trasmessi.

ART. 9 SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA Il presente avviso non costituisce obbligo per il Comune di Ravenna a procedere allo svolgimento della successiva procedura negoziata, di cui come detto il presente avviso costituisce puramente indagine di mercato. Si stabilisce che la stessa sarà avviata tramite RDO sul MEPA coinvolgendo tutti gli operatori che abbiamo inoltrato regolare "Richieste di Invito" nei termini sopra indicati e che risultino iscritti sul MEPA per la categoria Servizi Sociali al momento della trasmissione degli inviti da parte della Stazione appaltante tramite inserimento della RDO.

Si rende noto fin da ora che in caso di malfunzionamenti o rallentamenti nella piattaforma Acquisti in rete Pa l'Amministrazione Comunale si riserva di avviare la procedura in argomento, coinvolgendo tutti gli operatori economici che avranno risposto all'avviso nei termini ivi previsti attraverso altra piattaforma telematica del Comune di Ravenna ai sensi dell'art 58 del Dlgs 50/2016 -piattaforma di e-procurement denominata Appalti&Contratti e-Procurement.

ART. 10 ALTRE INFORMAZIONI RIGUARDANTI LA PROCEDURA Per informazioni e chiarimenti, inerenti il presente avviso, gli interessati potranno contattare i seguenti numeri di telefono: 0544.485321 o scrivere alla seguente mail: acaruso@comune.ra.it entro e non oltre il 25/08/22.

ART. 11 TUTELA DEI DATI PERSONALI Tutti i dati personali di cui venga in possesso il Comune di Ravenna in occasione del presente procedimento verranno trattati nel rispetto del Regolamento UE 2016/679. Il Responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 è la Dirigente dott.ssa Elena Zini
Ravenna, 10/08/2022

La Dirigente

Dott.ssa Elena Zini

Allegato:

1) Modulo richiesta di invito