

AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO O DI ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE FINALIZZATO ALLA STIPULA DI UNA CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS N.117/2017 PER LA GESTIONE DEI SERVIZI DI ASSISTENZA A PERSONE DISABILI IN SPIAGGIA NEL COMUNE DI RAVENNA, NEL PERIODO luglio 2025 – settembre 2026.

Il presente avviso pubblico si inserisce nell'ambito di un progetto promosso dalla Regione Emilia-Romagna e dedicato alla promozione del turismo accessibile in ambito balneare, come meglio descritto nei paragrafi successivi. Nell'ambito di tale iniziativa, è stata prevista una ripartizione delle risorse finanziarie a favore dei Comuni partner, tra cui il Comune di Ravenna, sulla base di un finanziamento assegnato alla Regione dal Ministero per le Disabilità. Si precisa che, pur essendo stata definita la quota destinata al Comune di Ravenna, le procedure relative all'approvazione del relativo Accordo di Partenariato tra Regione e Comune, nonché i successivi atti amministrativi di accertamento e impegno delle risorse, sono attualmente in fase di istruttoria e perfezionamento.

Si sottolinea quindi che il presente avviso e la successiva ricezione di manifestazioni di interesse, nonché la valutazione delle stesse, non vincolano in alcun modo l'Amministrazione Comunale e non costituiscono diritti o interessi legittimi a favore dei soggetti coinvolti.

Il Servizio Turismo si riserva di procedere alla stipula della convenzione anche in presenza di una sola manifestazione d'interesse e di non procedere alla stipula, qualora nessuna manifestazione di interesse fosse ritenuta idonea.

Il presente avviso è in pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Ravenna: www.comune.ra.it al seguente percorso: *Home > Bandi, concorsi > Bandi vari*, nonché all'Albo Pretorio on line dell'Ente.

Termine ultimo di ricezione delle manifestazioni di interesse: ore 13:00 del giorno 26 giugno 2025

Con il presente avviso pubblico, nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, il Servizio Turismo del Comune di Ravenna, nella persona del Responsabile Unico del Procedimento, Dott.ssa Maria Grazia Marini, intende acquisire "manifestazioni di interesse" da parte di Organizzazioni di Volontariato (OdV) o Associazioni di Promozione Sociale (APS), di seguito definite anche ETS, finalizzate alla stipula di una convenzione ai sensi dell'art. 56 del D.lgs n.117/2017 (Codice del Terzo Settore) per la realizzazione dei servizi rivolti a persone con disabilità e ai loro accompagnatori, da svolgersi nel territorio balneare del Comune di Ravenna.

PREMESSE

La Regione Emilia-Romagna ha ottenuto l'approvazione da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Ministero per le Disabilità del progetto denominato *"In Emilia-Romagna c'è una vacanza per me 2 – Welcome Everybody"* con la contestuale assegnazione di un finanziamento a valere sul Fondo per l'inclusione delle persone con disabilità, istituito dall'art. 34, comma 2-bis del D.L. 22 marzo 2021, n. 41, convertito con modificazioni dalla L. 21 maggio 2021, n. 69, e ss.mm.ii.;

L'iniziativa si colloca all'interno di una più ampia strategia regionale e nazionale volta alla promozione del turismo accessibile e inclusivo, in linea con i principi della convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità, volte a garantire pari opportunità nella fruizione del tempo libero, del patrimonio ambientale e dei servizi turistici da parte delle persone con disabilità;

Il progetto, attuato a livello regionale con il coordinamento della Regione Emilia-Romagna, coinvolge in qualità di partner istituzionali i Comuni della costa emiliano-romagnola, tra cui il Comune di Ravenna, nonché soggetti, quali CERPA Italia Onlus (Centro Europeo di Ricerca e Promozione dell'Accessibilità), con competenze specifiche in materia di accessibilità, e APT Servizi Emilia-Romagna S.r.l.;

Con deliberazione della Giunta regionale n. 621 del 28 aprile 2025, è stata definita l'articolazione finanziaria del contributo ministeriale e stabilita la ripartizione delle risorse tra i partner di progetto. Una quota di tali risorse è destinata alla realizzazione, sul territorio balneare comunale, di attività di inclusione sociale rivolte a persone con disabilità grave, da svolgersi in ambito balneare attraverso la proposta di esperienze accessibili e supportate, anche mediante il coinvolgimento di Enti del Terzo Settore operanti nel settore, da selezionarsi

mediante convenzionamento ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore), in attuazione del principio di sussidiarietà.

La regione Emilia-Romagna ha comunicato che, nelle more della sottoscrizione del relativo Accordo di Partenariato con il Comune di Ravenna, la collaborazione tra le parti è da intendersi comunque avviata e che il progetto decorre formalmente dal 1 giugno 2025 (PG 119954 del 04.06.2025)

Art. 1 CONTENUTI E FINALITA'

La convenzione che si intende stipulare è finalizzata alla realizzazione di attività a supporto delle persone con disabilità nella fruizione di esperienze di turismo balneare inclusivo, nell'ambito del progetto "In Emilia-Romagna c'è una vacanza per me 2 – Welcome Everybody". Le attività dovranno essere svolte presso uno o più lidi del territorio comunale di Ravenna, compatibilmente con le caratteristiche e l'accessibilità delle strutture balneari coinvolte. Si precisa che l'ETS che intende presentare la propria candidatura dovrà dimostrare di aver già attivato accordi o collaborazioni formali con i gestori degli stabilimenti balneari presso i quali si intende realizzare le attività progettuali oggetto della convenzione. Tale condizione è necessaria per garantire la fattibilità operativa e logistica degli interventi e dovrà essere documentata in fase di candidatura attraverso dichiarazioni d'intesa, lettere di disponibilità o altri atti idonei a comprovare la cooperazione in essere.

Art. 2 REQUISITI SOGGETTIVI

Possono presentare domanda di partecipazione le Organizzazioni di Volontariato (ODV) e le Associazioni di Promozione Sociale (APS) in possesso dei seguenti requisiti:

- iscrizione da almeno sei mesi nel Registro Unico Nazionale del Terzo settore (RUNTS);
- di essere dotata di uno Statuto dal quale si evinca chiaramente l'assenza di fini di lucro, la democraticità della organizzazione, l'elettività e la gratuità delle cariche associative, la gratuità delle prestazioni fornite dagli aderenti, i criteri di ammissione e di esclusione di questi ultimi, i loro obblighi e diritti, l'obbligo di formazione del bilancio (con l'indicazione dei beni, dei contributi e lasciti ricevuti) ed approvazione dello stesso;
- documentato possesso di "adeguata attitudine" da valutarsi con riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari;
- avere tra i propri scopi statutari, come contenuto esclusivo o prioritario della propria attività lo svolgimento di attività rivolte alla tutela, cura, accompagnamento e sostegno delle persone con disabilità e delle loro famiglie, anche con riferimento alla sfera della socialità, dell'accesso ai servizi e del tempo libero;
- avere maturato almeno 3 anni di esperienza e competenze specifiche in materia di turismo accessibile e inclusivo;
- possedere i requisiti di moralità professionale, in particolare non trovarsi in nessuna delle cause di esclusione dalla partecipazione alle gare previste dagli art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023.

Art. 3 TIPOLOGIA DELLE ATTIVITA' RICHIESTE

Gli interventi da realizzare dovranno essere indirizzati ad implementare un sistema di accoglienza turistica universale con particolare attenzione alle tematiche dell'inclusione e dell'accessibilità delle persone con disabilità in ambito balneare. La finalità del progetto è quella di offrire una vacanza al mare attenta alle diverse esigenze dell'utenza con o senza disabilità

L'attività dovrà riguardare le seguenti linee di intervento:

- gestione dei servizi a supporto dell'attività di accoglienza degli utenti della spiaggia;
- formazione dei volontari sia in termini di assistenza alle persone che di accoglienza e informazione turistica, soprattutto in relazione alle numerose proposte presenti sul territorio, specialmente per quanto riguarda l'offerta culturale;
- supporto alle attività dei volontari;
- azioni di sensibilizzazione degli operatori turistici del territorio;

- organizzazione di uno o più eventi di condivisione e/o restituzione delle iniziative e delle esperienze per persone con disabilità;
- attività di promozione a livello locale e nazionale;
- azioni di capitalizzazione del progetto per proporre soluzioni replicabili anche in altre località balneari;
- attività di animazione e intrattenimento per gli ospiti.

Le attività sopra elencate, unitamente a qualsiasi ulteriore iniziativa riconducibile alla costruzione di un sistema di accoglienza turistica universale in ambito balneare, dovranno essere dettagliatamente descritte all'interno di una Proposta Progettuale, da redigere secondo quanto previsto all'articolo 10 del presente avviso.

Art. 4 DURATA

La durata della convenzione è di 14 mesi con decorrenza dalla data di avvio di esecuzione, prevista indicativamente dal 20/07/2025 e fino al 20/09/2026. È escluso qualsiasi rinnovo tacito.

Art. 5 RISORSE UMANE

Le Organizzazioni di Volontariato (ODV) e le Associazioni di Promozione Sociale (APS) (di seguito ETS) interessate, ferma la centralità dell'apporto dell'attività dei propri associati-volontari, possono assumere lavoratori dipendenti o avvalersi di prestazioni di lavoro autonomo o di altra natura esclusivamente nei limiti occorrenti a qualificare o specializzare l'attività svolta. In ogni caso il numero dei lavoratori impiegati nell'attività non può essere superiore al cinquanta per cento del numero dei volontari, ai sensi dell'art. 33 comma 1 e 36, comma 1 del Codice del Terzo Settore;

Ai fini dello svolgimento delle attività previste dalla presente convenzione, le ETS dovranno avvalersi di operatori, compresi i volontari, in possesso di una formazione adeguata e documentata in materia di disabilità e inclusione sociale, con particolare riferimento al contesto del turismo accessibile in ambito balneare.

La formazione del personale impiegato – sia volontario che eventualmente retribuito – dovrà garantire il possesso di competenze relazionali, organizzative e tecnico-operative, idonee ad assicurare un'effettiva accoglienza, accompagnamento, facilitazione e supporto alle persone con disabilità, anche in situazione di particolare fragilità o complessità.

È richiesto che ciascun volontario operante nel progetto abbia partecipato ad almeno un modulo formativo specifico prima dell'avvio delle attività, e che l'organizzazione garantisca almeno un aggiornamento annuale per il personale coinvolto

Art. 6 VALORE DELLA CONVENZIONE E MODALITA' DI RIMBORSO

Premesso che il Codice del Terzo Settore D.Lgs.n.117/2017 art.17 comma 3 prevede che: "l'attività del volontario non può essere retribuita in alcun modo nemmeno dal beneficiario" e che possono essere rimborsate le spese effettivamente sostenute e documentate per l'attività prestata e sono in ogni caso vietati rimborsi spese di tipo forfettario. L'art. 56 comma 2 che "le convenzioni possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato ed alle associazioni di promozione sociale, delle spese effettivamente sostenute e documentate. È ammesso ai sensi dell'art. 56 comma 4 del Codice anche un rimborso di costi indiretti, determinato limitatamente "alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione", con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili.

L'onere a carico del Comune di Ravenna fino ad un massimo di € 130.000,00= complessivi per il rimborso delle spese sostenute, verrà trasferito all'ente affidatario con le modalità previste dalla convenzione, sulla base della ripartizione di cui in premessa.

Art. 7 TRACCIABILITA' DEI FLUSSI FINANZIARI

L'ETS affidatario assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n.102/E del 19 novembre 2014 (obbligo di tracciabilità dei pagamenti previsto dall'art.25 co.5 della legge n.133/1999 anche nei confronti delle associazioni senza fine di lucro).

Art. 8 COPERTURA ASSICURATIVA – OBBLIGHI SICUREZZA

L'ETS affidatario dovrà essere in possesso di idonea copertura assicurativa RCT/RCO sollevando fin da ora espressamente il Comune di Ravenna da qualsiasi responsabilità per danni conseguenti alle attività oggetto della convenzione.

L'ETS affidatario assume ogni onere e responsabilità in relazione agli adempimenti previsti dal D.Lgs. 81/08 in merito all'applicazione delle normative in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro dei propri lavoratori, ed in particolare l'obbligo di individuare la figura di datore di lavoro e quindi di ottemperare ai disposti degli artt. 17 e 18 del D.Lgs. 81/08 e s.mm.ii, qualora ne ricorrano i presupposti.

Art. 9 MODALITA' E TERMINI DI PRESENTAZIONE DELLE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE

I soggetti interessati dovranno predisporre la propria candidatura mediante compilazione del "Modulo a) – istanza di manifestazione di interesse", allegato al presente avviso e corredato di fotocopia di documento di identità del sottoscrittore. L'istanza di manifestazione di interesse, **pena l'inammissibilità**, dovrà pervenire improrogabilmente **entro e non oltre le ore 13:00 del giorno 26 giugno 2025, esclusivamente via pec all'indirizzo: turismo@pec.comune.ra.it**

Nell'oggetto della PEC andrà specificato: AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO O DI ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE FINALIZZATO ALLA STIPULA DI UNA CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS N.117/2017 PER LA GESTIONE DEI SERVIZI DI ASSISTENZA A PERSONE DISABILI IN SPIAGGIA NEL COMUNE DI RAVENNA, NEL PERIODO luglio 2025 – settembre 2026.

In allegato alla manifestazione di interesse di cui al "*Modulo a) – istanza di manifestazione di interesse*" dovrà essere presentata specifica Proposta Progettuale redatta ed articolata sulla base dei criteri di valutazione di cui all'art. 9, con relativo piano economico finanziario.

La domanda di partecipazione, che dovrà essere compilata secondo il facsimile allegato, in cui viene dichiarato, ai sensi del DPR 445/2000, il possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, dovrà altresì contenere la dichiarazione:

- di aver preso visione e accettato integralmente quanto indicato nel presente avviso per la manifestazione di interesse di cui in oggetto;
- di prendere atto ed accettare che l'attività del volontario non può essere retribuita in alcun modo nemmeno dal beneficiario (articolo 17 comma 3 del Codice), come previsto dal comma 2 dell'articolo 56 del Codice del Terzo Settore, che stabilisce espressamente che le convenzioni possano consentire esclusivamente il rimborso, da parte delle amministrazioni alle organizzazioni ed alle associazioni di volontariato, delle spese effettivamente sostenute e documentate.

All'istanza di partecipazione andrà altresì allegata **copia del documento di riconoscimento del sottoscrittore nonché copia dello Statuto e/o dell'Atto costitutivo di ODV/APS.**

La Proposta Progettuale, redatta ed articolata sulla base dei criteri di valutazione di cui all'art. 10, con allegato Piano economico e finanziario, dovrà essere corredata da tutta la necessaria documentazione tecnica ed amministrativa da cui si evinca la veridicità delle dichiarazioni rese (a titolo esemplificativo e non esaustivo: attestazione di enti pubblici o privati da cui risulti la tipologia e la durata del servizio svolto, curriculum dei volontari che si intendono utilizzare per il servizio, ecc...)

Art. 10 CRITERI DI VALUTAZIONE

Per la partecipazione alla presente procedura l'ETS dovrà quindi presentare in allegato alla domanda di partecipazione, una Proposta Progettuale di max 8 facciate formato A4, in cui vengono evidenziati i seguenti aspetti:

A) Coerenza e qualità della Proposta Progettuale;

- B) Formazione e gestione dei volontari;
- C) Impatto territoriale e relazionale;
- D) Capacità tecnica, esperienza e sostenibilità;
- E) Piano economico Finanziario del servizio, da allegare alla Proposta Progettuale.

I progetti saranno valutati secondo i seguenti criteri a cui verranno attribuiti i punteggi indicati:

CRITERI DI VALUTAZIONE – TOTALE 100 PUNTI

A. Coerenza e qualità della proposta progettuale – max 35 punti

Sottocriterio	Descrizione	Punti
A.1	Chiarezza e coerenza della proposta rispetto agli obiettivi generali del progetto (inclusione, accessibilità, vacanza universale)	10
A.2	Organizzazione delle attività di accoglienza e supporto alla fruizione della spiaggia da parte di utenti con o senza disabilità	10
A.3	Attività di animazione e intrattenimento pensate per un'utenza mista (con e senza disabilità)	5
A.4	Organizzazione di momenti di restituzione e condivisione pubblica delle esperienze (eventi, testimonianze, ecc.)	5
A.5	Qualità degli strumenti e delle metodologie operative proposte (accessibilità comunicativa, strumenti inclusivi, ecc.)	5

Nota: Saranno valutati la chiarezza complessiva della proposta progettuale, la capacità di risposta ai bisogni delle persone con disabilità, l'articolazione delle attività in chiave inclusiva e la qualità degli strumenti operativi proposti.

B. Formazione e gestione dei volontari – max 20 punti

Sottocriterio	Descrizione	Punti
B.1	Piano di formazione dei volontari: contenuti, durata, modalità, soggetti formatori	10
B.2	Supporto e accompagnamento operativo ai volontari durante l'intero svolgimento del progetto	5
B.3	Coinvolgimento attivo dei volontari in attività di accoglienza e promozione culturale e turistica locale	5

Nota: Si valuta la capacità dell'ente di predisporre percorsi formativi qualificati per i volontari, l'organizzazione del loro coinvolgimento attivo e il supporto durante il progetto.

C. Impatto territoriale e relazionale – max 25 punti

Sottocriterio	Descrizione	Punti
C.1	Qualità e ampiezza delle azioni di promozione, comunicazione e sensibilizzazione, comprese quelle rivolte agli operatori turistici e alla cittadinanza	15
C.2	Collaborazioni attive e reti territoriali coinvolte nel progetto, con riferimento alla possibilità di diffusione e replicabilità delle esperienze	10

Nota: Saranno valorizzate le proposte capaci di comunicare efficacemente il progetto, promuovere la cultura dell'inclusione e attivare collaborazioni significative con soggetti del territorio.

D. Capacità tecnica, esperienza e sostenibilità – max 20 punti

Sottocriterio	Descrizione	Punti
D.1	Esperienza dell'ente in progetti analoghi e capacità organizzativa, gestionale ed economica nella realizzazione delle attività proposte	20

Nota: Sarà valutata l'esperienza maturata nel settore, l'affidabilità dell'organizzazione, la chiarezza della struttura interna e la sostenibilità complessiva dell'intervento.

Art. 11 COMMISSIONE DI VALUTAZIONE

La commissione giudicatrice è nominata, ai sensi dell'art.56 comma 7 del Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Ravenna, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle istanze ed è composta da un numero di 3 membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto della convenzione. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'art. 93 comma 5 del D.lgs. n.36/2023. A tal fine viene richiesta prima del conferimento dell'incarico, apposita dichiarazione.

La composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei componenti sono pubblicati sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente". La commissione giudicatrice è responsabile della valutazione dei progetti presentati.

Il Comune si riserva la facoltà, anche in presenza di una sola Proposta Progettuale, di procedere alla valutazione ed alla eventuale aggiudicazione.

Art. 12 VALUTAZIONE PROPOSTE

La data e l'ora della seduta pubblica in cui si procede all'apertura delle proposte progettuali sono comunicate tramite PEC ai partecipanti. La commissione giudicatrice procede, in seduta pubblica, all'apertura dei plichi regolarmente pervenuti per verificare la completezza della documentazione amministrativa presentata dai partecipanti ai fini dell'ammissione alla selezione. In una o più sedute riservate, la commissione procederà all'esame ed alla valutazione della Proposta Progettuale ed all'assegnazione dei punteggi in base ai criteri riportati nella tabella di cui all'art. 10.

Potranno essere richiesti chiarimenti rispetto alla documentazione presentata che dovranno essere forniti entro il termine massimo di 5 giorni dalla richiesta.

Considerando un punteggio massimo di 100 punti attribuibili, sulla base dei criteri sopraindicati, saranno ritenuti idonei i progetti che ottengono un punteggio minimo di punti 70/100.

Al termine della seduta riservata, si provvederà a stilare una graduatoria sulla base dei punteggi ottenuti da ciascun ETS, e si procederà alla stipulazione di una Convenzione secondo il modello allegato (allegato A) con ETS che ha conseguito il punteggio maggiore.

Art. 13 TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

Il trattamento dei dati personali avverrà secondo le norme del Regolamento (UE) 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati di seguito «**Regolamento**» e del Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 recante il "**Codice in materia di protezione dei dati personali**", così come integrato dal Decreto legislativo 10 agosto 2018 n. 101 (in G.U. 4 settembre 2018 n. 205), nel rispetto della dignità umana, dei diritti e delle libertà fondamentali della persona.

I dati raccolti saranno trattati prevalentemente con strumenti informatici e telematici ed episodicamente con modalità cartacee, per le finalità previste dal Regolamento, in particolare per l'esecuzione dei propri compiti di interesse pubblico o comunque connessi all'esercizio dei pubblici poteri, ivi incluse le finalità di archiviazione.

Art. 14 - DISPOSIZIONI FINALI

L'Amministrazione si riserva di sospendere, interrompere, annullare o revocare in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, così come di non dare seguito alla procedura stessa per lo svolgimento dei servizi di cui al presente avviso senza che, i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa a titolo risarcitorio o di indennizzo per le spese sostenute, neppure per costi correlati alla manifestazione di interesse. Per richieste di informazione e chiarimenti relativi al presente avviso i soggetti interessati possono rivolgersi alla Dott.ssa Maria Grazia Marini ai seguenti recapiti tel. 0544 - 482660 – mail: mgmarini@comune.ra.it ed Elisa Gramellini ai seguenti recapiti tel. 0544-482665 – mail: elisagramellini@comune.ra.it;

Ai sensi di quanto previsto dalla legge n. 241/1990 si informa che il responsabile del procedimento è la Dirigente del Servizio Turismo Dott.ssa Maria Grazia Marini.

Allegato 2) : schema convenzione

Allegato a) : istanza di partecipazione

Allegato b) : schema Proposta Progettuale